



Al contestar cite este radicado: 2024S-VBOG-019826
Fecha: 2024-04-09 17:51:43

Señor

Jaime Luis Lacouture Peñaloza

Secretario General Cámara de Representantes

Congreso de la República

Calle 10 No. 7- 51. Capitolio Nacional - Secretaría General - 1° piso

6014325368

secretaria.general@camara.gov.co

BOGOTÁ, D.C. BOGOTA

Asunto: Respuesta al radicado No 2024E-VUVRAZ-029654

Cordial saludo,

En atención a la proposición debate de control político No. 95, el cual fue remitido por:

- Secretaría General de la Cámara de Representantes y Radicado INVÍAS N° 2024E-VUVRAZ-027666.
- Secretaría General de la Cámara de Representantes – Adición - Radicado INVÍAS N° 2024E-VUVRAZ-02901.
- Traslado del Ministerio de Transporte por correo y Radicado INVÍAS N° 2024E-VUVRAZ-029654.

Damos respuesta en lo correspondiente al Instituto Nacional de Vías – INVÍAS tomando como referencia la información recibida por la Dirección de Ejecución y Operación, de la siguiente manera:

1.- ¿Cuál son los compromisos del presupuesto general de la Nación y/o con vigencias futuras de las vías 4G especialmente del Túnel del Toyo y de las vías del suroeste de Antioquia, relacionar que valores se han ejecutado, cuales están presupuestadas y/o en proceso de ejecución y cuales son de vigencias futuras?

Respuesta.

Con relación al proyecto denominado “Túnel del Toyo”, en cumplimiento de las obligaciones establecidas en el Convenio Interadministrativo de Colaboración No. 2014-AS-20-0037, para el desarrollo del Proyecto del Túnel del Toyo y sus vías de acceso, el INVÍAS está ejecutando los siguientes contratos de obra y sus correspondientes interventorías, los cuales se encuentran en ejecución:

Contrato N° 958-2021 cuyo objeto es: *“CONSTRUCCIÓN, GESTIÓN PREDIAL, SOCIAL, AMBIENTAL SOSTENIBLE DE LAS VÍAS DE ACCESO AL PROYECTO TÚNEL GUILLERMO GAVIRIA ECHEVERRI SECTOR 01 (TÚNEL DEL TOYO) EN EL*

Instituto Nacional de Vías

PBX: (+57) 601 377 0600 Línea gratuita: 018000117844

<http://www.INVIAS.gov.co>

Correo institucional: atencionciudadano@INVÍAS.gov.co

DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA, EN MARCO DE LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA, MEDIANTE EL PROGRAMA DE OBRA PÚBLICA "VÍAS PARA LA LEGALIDAD Y LA REACTIVACIÓN VISIÓN 2030" MODULO 1."

Contrato N° 983-2021 cuyo objeto es: "CONSTRUCCIÓN, GESTIÓN PREDIAL, SOCIAL, AMBIENTAL SOSTENIBLE DE LAS VÍAS DE ACCESO AL PROYECTO TÚNEL GUILLERMO GAVIRIA ECHEVERRI SECTOR 02 (TÚNEL DEL TOYO) EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA, EN MARCO DE LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA, MEDIANTE EL PROGRAMA DE OBRA PÚBLICA "VÍAS PARA LA LEGALIDAD Y LA REACTIVACIÓN VISIÓN 2030" MODULO 2."

Contrato N° 2336-2021 cuyo objeto es: "SUMINISTRO, INSTALACIÓN, CONFIGURACION, PUESTA EN MARCHA Y ACOMPAÑAMIENTO OPERATIVO DE EQUIPOS ELECTROMECÁNICOS DEL PROYECTO TÚNEL GUILLERMO GAVIRIA ECHEVERRI (TÚNEL DEL TOYO) Y SUS VIAS DE ACCESO EN EL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA, EN MARCO DE LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA, MEDIANTE EL PROGRAMA DE OBRA PÚBLICA "VÍAS PARA LA LEGALIDAD Y LA REACTIVACIÓN VISIÓN 2030."

Actualmente estos dos contratos presentan el siguiente avance:

Contrato de obra No. 958-2021, cuyo contratista es Construcciones el Cóndor

Contrato 958 de 2021	
Avance financiero (obra básica)	Avance físico
84,68%	84,44%
\$ 298.652	

*Cifras en miles de millones. Valor a costo Directo del contrato

Contrato de obra No. 983-2021, cuyo contratista es Consorcio vías Colombia 061

Contrato 983 de 2021	
Avance financiero (obra básica)	Avance físico
76,90%	77,91%
\$265.978	

*Cifras en miles de millones. Valor a costo directo del contrato

Contrato de obra No. 2336-2021, cuyo contratista es Consorcio Antioquia al Mar

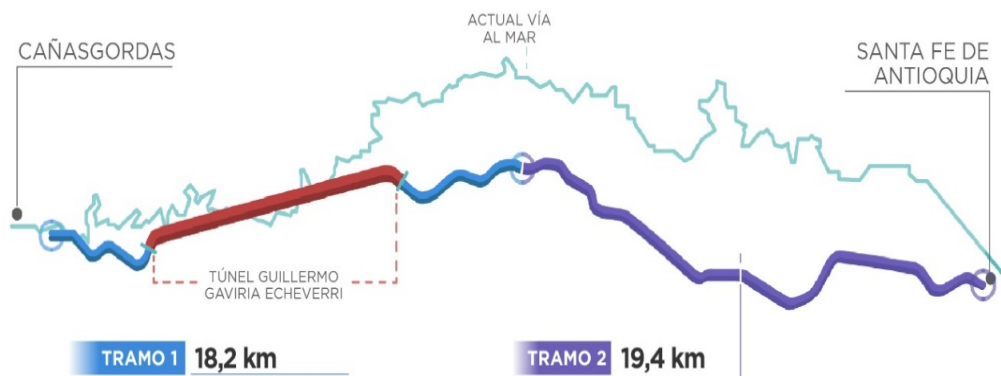
Contrato 2336 de 2021



Avance financiero (obra básica)	Avance físico
0.85%	28%
\$4.072	

*Cifras en miles de millones

De acuerdo a lo contenido en el Convenio Interadministrativo de Colaboración No. 2014-AS-20-0037, suscrito entre el Ministerio de Transporte, el Instituto Nacional de Vías, la Agencia Nacional de Infraestructura, el Departamento de Antioquia y el Municipio de Medellín con el objeto de: *"AUNAR ESFUERZOS ENTRE EL MINISTERIO, EL INVÍAS, LA AGENCIA, EL DEPARTAMENTO Y EL MUNICIPIO, PARA LA PLANEACION, FINANCIACIÓN, CONTRATACIÓN Y EJECUCIÓN DEL PROYECTO TÚNEL DEL TOYO Y SUS VÍAS DE ACCESO"*, el proyecto el Túnel del Toyo se divide en dos tramos, tal como se muestra en la siguiente grafica. El Tramo 1 cuya construcción está a cargo del departamento de Antioquia y la Alcaldía de Medellín parte del municipio de Cañasgordas en una longitud de 18.2 km y el Tramo 2 a cargo del Gobierno Nacional a través del Instituto Nacional de Vías el cual parte del municipio de Santa Fe de Antioquia hasta el empalme con el tramo 1.



De acuerdo con lo establecido en el numeral 19 de las Consideraciones del mencionado Convenio la inversión inicial del Gobierno Nacional era de \$540.282 millones (*Cifras en miles de pesos constantes de 2013), actualmente la inversión corresponde a 1,34 billones de pesos (Tabla 1), valor aprobado en las vigencias futuras para el proyecto, con los cuales como ya fue mencionado fueron suscritos y se tienen actualmente en ejecución dos (2) contratos de obra para la construcción de las obras civiles del tramo 2 con su respectiva interventoría y un (1) contrato para el suministro, instalación, puesta en marcha y acompañamiento de equipos electromecánicos para la totalidad de los tuneles que hacen parte el proyecto (tramo 1 y tramo 2), con su respectiva interventoría, los cuales se discriminan de la siguiente manera:

Tabla 1 Valor contratos a cargo del INVÍAS

CONTRATO	ALCANCE	VALOR
958-2021	OBRA SECTOR 1	\$ 418.252.529.558
983-2021	OBRA SECTOR 2	\$ 389.978.471.425
967-2021	INTERVENTORIA S1 Y S2	\$ 19.999.957.160
2336-2021	EQUIPOS	\$ 496.344.941.711
2338-2021	INTERVENTORIA	\$ 19.999.984.958

Respecto de la terminación de las vías el convenio interadministrativo establece que cada una de las entidades se hará cargo de la construcción, operación y mantenimiento de cada tramo, sin embargo, es importante tener en cuenta que la “CLÁUSULA DÉCIMA OCTAVA.- ESQUEMA DE FINANCIACIÓN Y CONTRATACIÓN DEL PROYECTO”, del mencionado convenio establece:

“Como resultado de la estructuración financiera del Proyecto y para adelantar la contratación de este EL INVÍAS, EL DEPARTAMENTO y EL MUNICIPIO acordarán la forma específica en que cada una de las partes contribuirá con la contratación, financiación y pago de la obra, así como los mecanismos de cobertura y de solidaridad en caso de que el presupuesto final de ejecución de la obra pública exceda el presupuesto inicial con base en el cual el mismo fue contratado.”

Con la terminación del proyecto Túnel del Toyo se beneficia el área de influencia directa en el departamento de Antioquia y todos sus municipios y de igual manera indirectamente los departamentos del centro del país y los puertos del Mar Caribe, pues se convierte en un corredor de carga que permite la articulación entre las concesiones Autopista al Mar 1 y Autopista al Mar 2 conformando uno de los corredores de comercio exterior que enlazan la Concesión Transversal de las Américas.

De acuerdo con lo establecido en el CONPES 3836 de 2015 “IMPORTANCIA ESTRATÉGICA DEL PROYECTO CORREDOR SANTA FE DE ANTIOQUIA-CAÑASGORDAS: TÚNEL DEL TOYO Y VÍAS DE ACCESO (AUTOPISTAS DE LA PROSPERIDAD)” en el numeral 4.3.2. Ahorro en tiempos de viaje y costos de operación vehicular se establece: “Con las mejoras que se van a realizar a la infraestructura vial se incrementarán las velocidades de operación, lo que permitirá disminuir el tiempo de viaje de 2 a 0,5 horas, lo que representa un 75% de reducción del tiempo de viaje.”

Esto corresponde al desarrollo de todo el proyecto, es decir la construcción del Tramo 1 y el Tramo 2.

Adicionalmente, el Proyecto Corredor Santa Fe de Antioquia – Cañasgordas: Túnel Guillermo Gaviria Echeverri (Túnel del Toyo) y Vías de Acceso, es un corredor que permite la articulación entre las concesiones Autopista al Mar 1 y Autopista al Mar 2 conformando uno de los corredores de comercio exterior que enlazan la Concesión Transversal de las Américas. De esta forma se logrará conectar la ciudad de Medellín y la región de Urabá

en 4 horas, reduciendo en un 60% el tiempo de viaje, lo que permitirá una mejor interconexión con la red vial nacional y mejorando las condiciones de movilidad y competitividad del país.

Igualmente, de acuerdo con lo establecido en el CONPES 4010 de 2020 “DECLARACIÓN DE IMPORTANCIA ESTRATÉGICA DEL COMPROMISO POR COLOMBIA: PROGRAMA VÍAS PARA LA LEGALIDAD Y LA REACTIVACIÓN, VISIÓN 2030” numeral 4.3. *Beneficios de los proyectos*, con la construcción del proyecto se presenta una disminución anual de costos de operación de 37.622 millones de pesos.

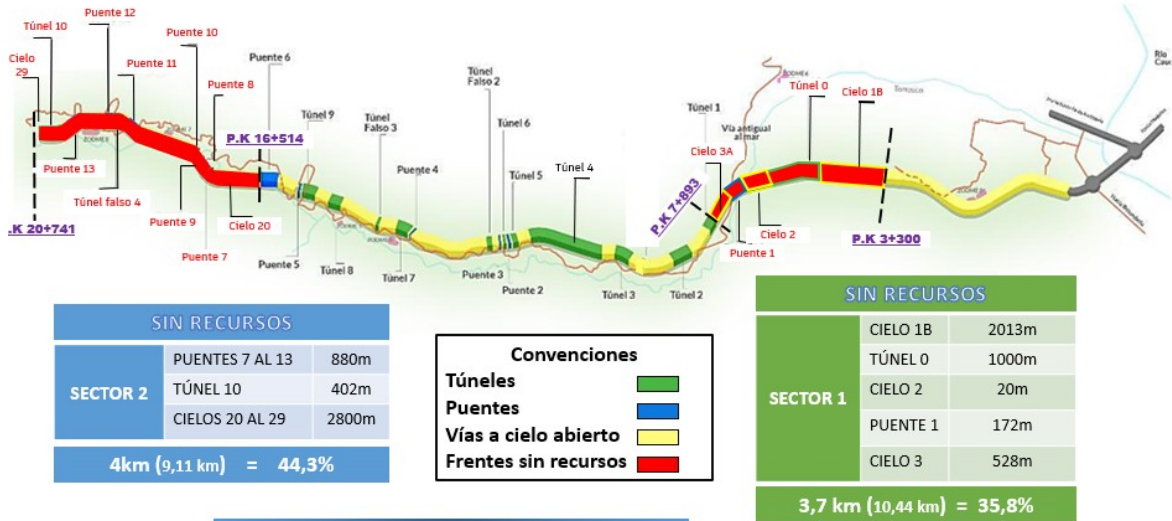
Teniendo en cuenta los diferentes controles de las emisiones que han sido considerados en los proyectos de infraestructura desde el 2022, incluido en el Manual del Interventoría de Obra Pública 2022 del INVÍAS, la ganancia ambiental por menor emisión de dióxido de carbono es generar una mejor calidad del aire, es así como, conforme al balance de masas de material de la obra, un % de los Residuos de Construcción y Demolición-RCD se controlan en su generación y aprovechamiento in situ (medida de recirculación y/ reutilización del material), y frente al % restante, es para la disposición final en sitios autorizados, este último controlando que se encuentre autorizado por la autoridad correspondiente y su localización sea lo más cercana al área de influencia del proyecto, esto con el fin de disminuir los trayectos y estableciendo horarios de transporte.

Por otra parte, en los contratos de obra para la construcción de la calzada nueva del tramo 2 (Contratos 958-2021,967-2021 y 983-2021, relacionados en Tabla 1), los cuales de acuerdo con lo contenido en el Convenio Interadministrativo de Colaboración No. 2014-AS-20-0037, se encuentran a cargo del INVÍAS, contratos en ejecución con un valor inicial de \$828.230 millones de pesos, incluida su interventoría; actualmente, se evidencia la necesidad de adicionar recursos al proyecto por un valor de \$563.550 millones de pesos, de manera que se pueda garantizar la terminación del Tramo 2 a cargo del gobierno nacional a través del Instituto Nacional de Vías – INVÍAS y de esta manera obtener la operatividad de todo este nuevo corredor vial. Los recursos que se requieren son necesarios para financiar las siguientes obras:

- 1.402 metros de túneles
- 5.1 kilómetros de vías a cielo abierto, con sus respectivas obras de arte.
- 1.052 m de puentes

Lo anterior se muestra discriminado en la siguiente gráfica:





Es necesario indicar que la anterior situación se debe a diferentes condiciones entre las cuales se tienen:

- La variación de las condiciones geotécnicas en las vías a cielo abierto y las zonas de estabilización de portales y taludes, frente a las consideradas inicialmente en los estudios y diseños, dadas las dinámicas geomorfológicas que se han venido presentando desde la etapa de diseño hasta la actualidad, aceleradas por la ola invernal, razón por la cual, ha sido necesario ejecutar actividades de tratamientos geotécnicos más complejas a los inicialmente proyectados.
- Durante la construcción de algunos túneles 1, 2, 3 y 4, se ha evidenciado durante las excavaciones subterráneas, variaciones en el tipo de terreno encontrado con respecto a lo proyectado en los estudios iniciales, obteniendo así, mayores cantidades de obra para los enfilajes, los arcos metálicos, y en general, para las actividades de sostenimiento, asociadas con el sistema constructivo de Túneles.
- Así mismo el balance presupuestal es afectado de manera negativa por el alza disparada sobre el porcentaje de ajustes del contrato de obra, puesto que este supera ampliamente las previsiones contractuales.

Respeto al tema presupuestal, los contratos a cargo del INVÍAS en su totalidad cuentan con vigencias futuras por valor de 1,34 billones de pesos, tal como se indica en el oficio Radicado: 2-2020-068842 del 29 de diciembre de 2020 del Ministerio de Hacienda, distribuidas entre los años 2021 al 2025, lo cual asegura el cumplimiento y terminación contractual de los mismos en las condiciones inicialmente planteadas, y cuya fecha de terminación contractual para las obras asociadas a los contratos de obra corresponden al 1 de agosto de 2024, sin embargo, tal como se enmarco en el párrafo anterior el trámite de los recursos adicionales de llegar a surtir una aprobación por parte del gobierno central genera la necesidad de realizar prorrogas a cada uno de dichos contratos, para lo cual,

desde el Instituto Nacional de Vías – INVÍAS se están realizando los tramites y gestiones correspondientes

En ejecución también se encuentra el contrato para el suministro, instalación, configuración, puesta en marcha y acompañamiento de los equipos electromecánicos de los túneles del proyecto el cual cuenta con fecha de terminación contractual es el 15 de junio de 2025.

2.- En la autopista Medellín Bogotá, entre el sector entre Santuario y Caño Alegre, que es administrado por el Instituto, ¿Qué ingresos ha generado en cada uno de los respectivos años 2022 y 2023 y lo que va de 2024, en los 2 peajes instalados en este tramo (Santuario y Caño Alegre), que son operados por INVÍAS, y cuanto de estos años se ha invertido en cada año 2022, 2023 y lo que va de 2024 en el mantenimiento y conservación de cada uno de estos kilómetros? Y si se han destinado recursos para otras obras.

Respuesta.

Con respecto a los ingresos generados en estos dos peajes, se informa que para la Autopista Medellín – Bogotá en el tramo vial Santuario – Caño Alegre, en los departamentos de Antioquia y Boyacá, el Instituto Nacional de Vías tiene a su cargo la operación de los Peajes Puerto Triunfo y Cocorná, para los cuales a continuación se detalla la información solicitada con relación a los ingresos generados:

	2022	2023	2024 (ene-feb)
Puerto Triunfo	\$38.048.010.464	\$35.451.585.555	\$6.553.554.927
Cocorná	\$44.314.462.902	\$40.760.100.840	\$7.579.180.273

En relación con cuanto de estos años se ha invertido en cada año 2022, 2023 y lo que va de 2024 en el mantenimiento y conservación de cada uno de estos kilómetros, se debe indicar que se han destinado recursos para otras obras comentamos lo siguiente; Las inversiones realizadas en el departamento de Antioquia conforme lo establece el artículo 22 de la ley 105 se destinan también para las Vías de la Red Nacional de Carreteras no concesionadas en el departamento, las cuales se relacionan en el Excel anexo, el cual contiene la siguiente información:

- Ejecución presupuestal de Inversión del Departamento de Antioquia de las vigencias 2022 – febrero 2024.
- Ejecución presupuestal de Inversión en la vía Medellín – Bogotá, sector Santuario – Caño Alegre de las vigencias 2022 – 2023.
- El Plan Anual de Adquisiciones con la programación y seguimiento de la etapa contractual de la vía mencionada.
- La programación de la vigencia 2024 en el Departamento de Antioquia, (Plan de Inversión).

Respecto a la inversión en mantenimiento y conservación, en el siguiente enlace, me permito adjuntar los contratos de mantenimiento rutinario y administración vial en este corredor:

https://INVÍAS-my.sharepoint.com/:f/g/personal/jeherrera_INVÍAS_gov_co/EgbBAqFAoOBAjTsAyCxqc4EB7i5dvd2y9nvvXuLeo8m4Ng?e=HFKpeN

CUESTIONARIO MINISTERIO DE TRANSPORTE

1.- ¿Qué obras viales de carácter Nacional (Concesiones y/o de obra pública) han sido cofinanciadas por los gobiernos distritales municipales o departamentales.

2.- Informar que valor y porcentajes del presupuesto de esas vías y de carácter nacional corresponden a recursos del presupuesto de la Nación, cuales de la financiación privada (Concesiones, Alianzas Publico privadas) o valorización; que porcentaje de las entidades territoriales (municipio y/o departamento) esquemas asociativos, territoriales (áreas Metropolitanas) u otras fuentes de financiación:

Respuesta.

Para los numerales 1 y 2, en el siguiente enlace se encuentra la discriminación de las inversiones con recursos de cofinanciación de entes territoriales, Nación o esquemas asociativos, en donde se refleja valores de cada uno y porcentajes de acuerdo con el presupuesto:

Esperamos haber dado así respuesta a sus inquietudes.

Todos los documentos relacionados en la presente respuesta pueden ser visualizados y descargados en el siguiente enlace de acceso.

https://INVÍAS-my.sharepoint.com/:f/g/personal/jeherrera_INVÍAS_gov_co/EI9uN1PrjPJDoM7_SqvIKJMBYKP-XP4kfNlr8_a-5jFv8Q?e=3VkGM2

Atentamente,

Maria Constanza Garcia Alicastro
DIRECTORA GENERAL (E)

Proyectado Por: JORGE ERNESTO HERRERA CAMPOS
Revisado Por: DIANA CAROLINA SOTO SANCHEZ, HENRY ANTONIO MELENDEZ ORTIZ, JUAN JOSE OYUELA SOLER, LILIAN MARGARITA PETIT OLIVELLA, MARISOL ANDRADE MARTINEZ, RUBY AMPARO MALAVER MONTAÑA



Aprobado Por: JUAN JOSE OYUELA SOLER HENRY ANTONIO MELENDEZ ORTIZ, RUBY AMPARO MALAVER MONTAÑA

Copia Interna a: MARISOL ANDRADE MARTINEZ (1000000)

Copia Externa a: GRUPO ENLACE CONGRESO (MINISTERIO DE TRANSPORTE), YADIRA ESTHER CIENFUEGOS SILVERA (MINISTERIO DE TRANSPORTE), MARIA ALEJANDRA ONZAGA TORRES (MINISTERIO DE TRANSPORTE)



INVIAS
Maria Constanza Garcia Alcastró, DIRECTORA GENERAL
2024-04-09T17:51:49-05:00, Documento Firmado
Digitalmente. Escanee el Código QR Para Validarlo

